

סיכום דיון

משתתפים: מר נתמיה קינד - סגן בכיר לחשבת הכללית משרדים חברתיים
גב' מירב קדם - ראש מינהל הרכש, אגף החשב הכללי
פרופ' איתמר גרוטו - ראש שירותי בריאות הציבור, משרד הבריאות
ד"ר גיליה פינס - האגף לביקורת ותקינה, משרד הבריאות
מר אלון שלזינגר - חשב משרד הבריאות
עו"ד רמי אבישר - הלשכה המשפטית, משרד הבריאות
מר חגי דרור - האגף לתכנון, תקצוב ותמחור, משרד הבריאות
מר אורי שמרת - רכז בריאות, אגף תקציבים
מר מיכאל בר-אור - מנהל תחום בריאות ביטוח לאומי וקליטה
עו"ד יגון גוטגליק - הלשכה המשפטית, משרד האוצר
גב' שירי מרזל - סמנכ"ל ביטוח, ענבל חברה לביטוח בע"מ
עו"ד עומר קלפון - אגף מכרזים, ענבל חברה לביטוח בע"מ
עו"ד גיית סגל - ניהול סיכונים ברפואה ענבל חברה לביטוח בע"מ

רשם/ה: מר מיכאל בר-אור, מנהל תחום בריאות ביטוח לאומי וקליטה

על סדר היום: סיכום דיון טלפוני מיום 17.8.15 - ועדת מכרזים רכש חיסונים

1. בהמשך לפנייתו של פרופ' איתמר גרוטו, ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות, מיום 22.7.15, בנוגע לתהליך העבודה שנעשה על ידי ועדת המכרזים הבין משרדית לרכש חיסונים (להלן - ועדת המכרזים הבין משרדית) ולנימוקים שיפורטו בפרוטוקול זה, מחליטה ועדת המכרזים הבין משרדית להמליץ לוועדת הפטור המרכזית ולחשבת הכללית, לאשר המשך התקשרות עם חברת שראל בכל הנוגע לשירותי כיצוע רכש חיסונים לתקופה שמיום 1.1.16 ועד ליום 31.12.16 בהיקף של עד 185,900,000 וזאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים (להלן - התקנות).

2. היסטוריית התקשרות -

2.1. בשנת 1994 החליטה הממשלה כי לצורך התייעלות הרכש, שבוצע עד אז על ידי אגף האספקה במשרד הבריאות, הוא יבוצע על ידי החברה, שהוקמה לשם כך. בהסתמך על החלטת הממשלה התקשר המשרד עם החברה החל מיום 1.1.98 בפטור ממכרז מכוח תקנה 3(6) לתקנות. במשך השנים אושר מעת לעת פטור ממכרז להתקשרות עמה. ביום 4.7.2010 אישרה ועדת הפטור את המשך ההתקשרות עם החברה עד ליום 31.12.2013. בשנת 2013 התנהל מו"מ בין המדינה לחברה להסדרת תנאי ההסכם לשנים הבאות. מאחר והגעת הצדדים להסכמה התעכבה, אישרה ביום 12.1.2014 החשבת הכללית את הארכת ההתקשרות עם החברה מיום 1.1.14 ועד ליום 30.6.14 במטרה לסיים עד למועד זה את הליך המו"מ עם החברה.

2.2. בשנת 2014, במסגרת הליך חידוש ההתקשרות עם החברה ולאור ביקורת שהועלתה כנגד התנהלות החברה, מינתה החשבת הכללית צוות לבחינת רכש התרופות והציוד הרפואי במערכת הבריאות הממשלתית בראשות כלכלן בכיר ובהשתתפות נציגי משרד הבריאות ומשרד האוצר (להלן - הצוות). הצוות בוחן בין היתר את מודל

ההפעלה של החברה, על מנת לברוק את יעילות מתכנת הרכש הקיימת, חלופות אפשריות אחרות ככל שקיימות באלה ואת היכולת לנצל עוד יותר את היתרון לגורל ככל שקיים במערכת. במסגרת עבודתו, נתקל הצוות בהתנגדות מצד החברה להעברת נתונים על הרכש והמכר שהיא מבצעת. אי העברת הנתונים מעכבת באופן משמעותי את פעילות הצוות ומתירה את המריצה בעמדת לא נוחה של התקשרות עם חברה כפסור ממכרז ללא יכולת ביצוע פיקוח ובקרה עליה וללא יכולת אמיתית לבחון ולהבין את יעילות המנגנון הקיים.

2.3. לאור האמור, החליטה החשבה הכללית כי הפטור הכללי לחברת ישראל יוגבל לשנה אחת עד ליום 31.1.16 כאשר בנוגע לרכש חיסונים, לאור אופי ההתקשרות המיוחד בתחום זה שנעשה מראש לשנה מלאה, ניתן פטור ספציפי בחדש דצמבר 2014 לצורך ביצוע רכש לשנה שלמה עד ליום 31.12.15. כן החליטה החשבה הכללית שבמהלך התקופה יבחנו משרדי הבריאות והאוצר אפשרויות שונות לביצוע המטלות המבוצעות כיום באמצעות ישראל ותקבל החלטה בנוגע למועדות הרכש לטוח הארוך.

3. מנגנון רכש חלופי-

3.1. על בסיס בחינה שנערכה בחשב הכללי ובשיתוף משרד הבריאות, נעשה מיפוי של מגוון השירותים אשר ניתנים לבתי החולים הנמשלתיים ולמשרד הבריאות על ידי ישראל והוחלט כי מנגנון הרכש החלופי יתחיל בשלב ראשון בביצוע רכש של חיסונים עבור משרד הבריאות. זאת בין היתר לאור העובדה שמדובר ברכש של מוצרים אשר יכולים לחיות מסופקים ישירות ללקוחות הקצה ויש חשיבות רבה לצבירת היצע אצל הממשלה. בהמשך להחלטה זו, ביום 10.5.15 מינתה החשבה הכללית, בהסכמת מנכ"ל משרד הבריאות, ועדת מכרזים בין משרדית לביצוע רכש חיסונים עבור משרד הבריאות.












3.2. ועדת המכרזים הבין משרדית שכרה שירותי ייעוץ של איש רכש בעל הכשרה של דוקט שילוח את תהליך הרכש ונמצאת לקראת סיום הליך לבחירת מנהל לפרויקט. עד כה נעשתה עבודה מקצועית רבה כהכנה לביצוע הליך הרכש ואף נכתבו טיוטות פניה לקבלת הצעות וטיוטת הסכם. יחדש כי העבודה שנעשתה עד כה והכנסת גורמי מקצוע לתהליך מוסיפים ומשפרים את הידע המקצועי אשר נמצא כיום באופן כמעט בלעדי בחברת ישראל.

4. נוכח מאפייניו הייחודיים של שוק החיסונים, כמי שפורטו כמכתבו של פרופי גרוטו, והרצון לכצע את הליך הרכש במנגנון החלופי בצורה יסודית ומקצועית שתבטיח את אספקת החיסונים הסדירה לחושבי מדינת ישראל, יש צורך לדחות את רכש החיסונים על ידי הוועדה לשנת 2017 ובמקביל כבר כעת לאשר את המשך ההתקשרות עם חברת ישראל לצורך ביצוע רכש החיסונים המיועדים לשימוש בשנת 2016 וזאת כאמור, בהתאם לתורת הדעת של נציגי משרד הבריאות, לפיה נדרש זמן היערכות רב מזה, ומאידך ההתקשרויות בתחום החיסונים הן בדרך כלל למשך שנה שלמה.

5. ועדת המכרזים הבין משרדית תפעל לפוטוס מכרזים לרכש החיסונים הנדרשים לקראת שנת 2017. לאחר קבלת תוצאות הליכי הרכש, יוסקו מסקנות ותקבל החלטה לגבי מתווה רכש החיסונים העתיד.

.6 החלטה:

לאור האמור לעיל, ועל מנת שלא לפגוע באספקת החיסונים הסדירה למערכת הבריאות, אנו ממליצים לאשר בזאת את הארכת התקשרות עם חברת ישראל בפטור ממכרז, עבור שירותי ביצוע רכש חיסונים לשנת 2016 בסכום כולל של 185,900,000 ש"ח לתקופה שמיום 1.1.16 ועד ליום 31.12.16 בהתאם לחקנה 3(4)(ב)(3) לחקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לקיומה של הרשאה להתחייב מתאימה ובכפוף לאישור תקציב המדינה. הארכת ההתקשרות היא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הנוכחית.

	מר נחמיה קינד
	גב' מירב קודם
	פרופ' איתמר גרוטזר
	מר חגי דרור
	עו"ד רמי אבישור
	עו"ד ינון גוטסמן
	גב' שירי מרזל
	מר אלון שלזינגר
	מר מיכאל בר-אור
	מר אורי שמרת
	רון רביע

הצחק: למשתתפים

.6 החלטה:

לאור האמור לעיל, ועל מנת שלא לפגוע באספקת החיסונים הסדירה למערכת הבריאות, אנו ממליצים לאשר בזאת את הארכת ההתקשרות עם חברת ישראל בפטור ממכרז, עבור שירותי ביצוע רכש חיסונים לשנת 2016 בסכום כולל של 185,900,000 ש"ח לתקופה שמיום 1.1.16 ועד ליום 31.12.16 בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לקיומה של הרשאה להתחייב מתאימה וככפוף לאישור תקציב המדינה. הארכת ההתקשרות היא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הנוכחית.

מר נחמיה קינד

גב' מירב קדם

פרופ' איתמר גרוטו

מר חגי דרור

עו"ד רמי אבישר

עו"ד ינון גוטלניק

גב' שירי מרזל

מר אלקן שלזינגר

מר מיכאל בר-אור

מר אורי שמרת

רון רביע

הצעת: למשתתפים

6. הזלטה:

לאור האמור לעיל, ועל מנת שלא לפגוע באספקת הוויסותים הסרירה למערכת הזריאות, אנו ממליצים לאשר בזאת את הארכת ההקשרות עם חברת שראל בפסוד ממכור, עבור שירותי ביצוע רכש חיסונים לשנת 2016 בסכום כולל של 185,900,000 ש"ח לתקופה שמיום 1.1.16 ועד ליום 31.12.16 בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לקיומה של הרשאה להתחייב מתאימה ובכפוף לאישור הקציב המדינה. הארכת ההקשרות היא בתנאים זהים לתנאי ההקשרות הנוכחית.

מר נחמיה קינר

גב' מירב קדם

פרופ' איתמר גרוסר



מר חגי ורוד

עו"ד רמי אבישר

עו"ד ינון גוטלניק



גב' שירי מרזל

מר אלוך שלזינגר

ר'א ב'לר ב'לס אלון



מר מיכאל בר-אוד

מר אורי שמרת



רון רביע



הצתק: למשתתפים



6. החלטה:

לאור האמור לעיל, ועל מנת שלא לפגוע באספקת החיסונים הסדירה למערכת הבריאות, אנו ממליצים לאשר כנאח את הארכת ההקשרות עם חברת ישראל בפסוד ממכר, עבור שירותי ביצוע רכש חיסונים לשנת 2016 בסכום כולל של 185,900,000 ש"ח לתקופה שמיום 1.1.16 ועד ליום 31.12.16 בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, זאת בכפוף לקיומה של הרשאה להתחייב מתאימה ובכפוף לאישור תקציב המדינה. הארכת ההקשרות היא בתנאים זהים לתנאי ההקשרות הנוכחית.

מר נחמיה קינד

גב' מירב קרם

פרופ' איתמר גרוסו

מר חגי דרור

עו"ד רמי אבישר

עו"ד ירון גוטלניק

גב' שירי מרזל

מר אלק שלזינגר

מר מיכאל בר-אור

מר אורי שמרת

רון רביצ

העתק: למשתתפים